

**INSTRUCCIONS INTERNES DE CONTRACTACIÓ**  
**EMPRESA D'AIGÜES I SERVEIS DE CERVERA I LA SEGARRA, S.L.**

**EXPOSICIÓ DE MOTIUS**

El 9 de març de 2018, va entrar en vigor la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell, 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, "LCSP"), que incorpora importants novetats en el règim de contractació de les entitats del sector públic.

EMPRESA D'AIGÜES I SERVEIS DE CERVERA I LA SEGARRA, S.L. (en endavant, "EASCS"), és una empresa mixta, participada majoritàriament per la Paeria de Cervera, que té per objecte social la gestió del cicle integral de l'aigua i, específicament, del servei de subministrament d'aigua, el servei de clavegueram i la gestió del sistema de sanejament i depuració; per la qual cosa li serà encomanada la gestió, l'administració, la conservació i el manteniment i neteja de les instal·lacions que formen part dels actius dels serveis que gestiona.

El règim de contractació que aquí es regula és en relació amb les societats d'economia mixta amb participació pública majoritària, societats que, atenent la naturalesa jurídica de les mateixes i el seu objecte social, s'engloben dins l'àmbit subjectiu de la "*Llei 31/2007, de 31 d'octubre, sobre procediment de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals*" (en endavant "LSE") i tenen la consideració al mateix temps, de Poders Adjudicadors que no tenen la condició d'Administració Pública (en endavant "PANAP"), d'acord amb l'article 3 de la LCSP.

En aquest sentit, la Disposició Addicional Quarta de la LSE estableix el "règim aplicable als contractes exclosos de l'àmbit d'aquesta Llei que es celebrin per organismes de dret públic, entitats públiques empresarials i societats mercantils de caràcter públic", contractes que en relació amb el sector de l'aigua, són els següents:

- (i) Els contractes d'obres, subministraments i serveis referents a les activitats del sector de l'aigua (article 7 de la LSE), el valor estimat dels quals, IVA no inclòs, sigui inferior a 443.000€ en subministraments i serveis i a 5.548.000€ en els contractes d'obres.
- (ii) Els contractes exclosos de la LSE de conformitat amb el seu article 18. Exclusió que ve determinada, amb caràcter general, per tenir finalitats diferents de la realització d'activitats del sector de l'aigua o bé en atenció al seu objecte específic.

D'acord amb l'esmentada Disposició Addicional Quarta de la LSE, en relació amb els contractes exclosos de l'àmbit de la LSE s'aplicaran les "normes pertinents" de la LCSP, havent de remetre'ns a la Disposició Addicional Vuitena de la LCSP, relativa als

*“Contractes celebrats en els sectors de l'aigua, de l'energia, dels transports i dels serveis postals”, per tal de determinar quines són les normes de la LCSP que resulten d'aplicació en l'adjudicació d'aquests contractes, disposant, en concret, el seu apartat segon el següent: “[...] Los contratos excluidos de la aplicación de la legislación vigente sobre procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales, que se celebren en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales por las entidades del sector público que no tengan el carácter de Administraciones Públicas, se regirán por las disposiciones pertinentes de la presente Ley, sin que les sean aplicables, en ningún caso, las normas que en esta se establecen exclusivamente para los contratos sujetos a regulación armonizada.”*

Per tant, serà aplicable el règim previst en la LCSP pels contractes no subjectes a regulació harmonitzada en el supòsit dels contractes celebrats per EASCS englobats dins l'àmbit objectiu de la LSE que siguin d'import inferior als llindars determinants de l'aplicació de la LSE, això és 443.000€ en subministraments i serveis i a 5.548.000€ en els contractes d'obres, així com en el cas dels contractes celebrats per EASCS exclosos expressament i objectivament de la LSE.

Igualment, caldrà estar a allò previst a la Disposició Addicional Quarta de la LSE per raó de la quantia i, per tant, serà d'aplicació el règim previst a la LCSP pels contractes no subjectes a regulació harmonitzada, en el cas d'aquells contractes relatius a diverses activitats a què es refereix l'article 13 de la LSE, en particular, en el supòsit en què una de les activitats del contracte estigui sotmesa a la LSE i l'altra no estigui subjecta ni a la LSE ni a la LCSP i objectivament resulti impossible distingir l'objecte principal del contracte, si aquests contractes són d'import inferior als llindars previstos a l'article 16 de la LSE als quals s'ha fet anteriorment referència.

S'escau, doncs, ajustar els processos de contractació d'aquesta societat a la normativa vigent, diferenciant aquells contractes que es troben subjectes a la LSE d'aquella que, per contra, les regles contingudes a la referida Llei no els resulten d'aplicació. Supòsit aquest últim que és objecte de les presents Instruccions.

EASCS ha aprovat les presents Instruccions Internes de Contractació (a partir d'ara, “IIC”) adaptades a la nova LCSP, en les que es regulen els aspectes més importants dels procediments de contractació i les seves diferents fases, que garanteixen l'efectivitat dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació, i que el contracte és adjudicat a qui presenti la millor oferta. Així mateix, es regulen els aspectes interns i organitzatius que s'han considerat necessaris.

Les presents IIC han estat aprovades per l'òrgan que, aquests efectes, n'és competent, i es troben publicades al Perfil del Contractant d'EASCS.

## **TÍTOL PRIMER: DISPOSICIONS GENERALS**

### **Capítol I. Objecte i àmbit d'aplicació.**

#### **Article 1. Objecte de les IIC.**

Les presents IIC tenen per objecte la regulació dels procediments de contractació d'EASCS, de manera que quedi garantida l'efectivitat dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no-discriminació, i que els contractes s'adjudiquin als qui presentin la millor oferta. Així mateix, tenen per objecte la regulació d'aspectes interns i organitzatius de la contractació d'EASCS.

#### **Article 2. Àmbit d'aplicació.**

Les presents IIC seran d'obligat compliment en tots els contractes que concertin EASCS.

Els imports per determinar si un contracte està subjecte o no a la LSE, es modificaran de forma automàtica i sense cap necessitat d'aprovació, quan aquells resultin modificats per una norma.

#### **Article 3. Valoració de l'import estimat dels contractes.**

Per a la determinació o estimació del valor estimat dels contractes i de les quanties assenyalades en les presents IIC, s'estarà al que disposa l'art. 101 de la LCSP.

#### **Article 4. Qualificació dels contractes.**

**4.1.** Per a la qualificació dels contractes subscrits per EASCS s'estarà a les normes contingudes en la LCSP, pel que fa als contractes d'obres, subministrament i serveis.

**4.2.** La resta de contractes d'EASCS es qualifiquen segons les normes de dret administratiu o de dret privat que els siguin aplicables.

#### **Article 5. Règim jurídic dels contractes i jurisdicció competent.**

**5.1.** Els contractes subscrits per EASCS tindran la consideració de contractes privats.

**5.2.** La jurisdicció competent per conèixer de les qüestions vinculades amb la preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció dels contractes subscrits per EASCS, es determinarà d'acord amb el que disposa l'art. 27 de la LCSP.

**5.3.** En els Plecs de Clàusules Particulars es podrà preveure, per part de l'òrgan de contractació d'EASCS, la remissió a un arbitratge, de conformitat amb la Llei 60/2003, de 23 de desembre, d'Arbitratge, per a la solució de les controvèrsies que se suscitin entre les parts en relació amb els efectes i l'extinció dels contractes.

## **Capítol II. Perfil de Contractant.**

### **Article 6. Perfil de Contractant.**

EASCS haurà de difondre a través de la seva pàgina web oficial el Perfil de Contractant, degudament identificat sota les paraules “*Contractació: Perfil de Contractant*”, com a element que agrupa la informació i els documents relatius a la seva activitat contractual per tal d’assegurar la transparència i l’accés públic a aquests.

El Perfil de Contractant haurà de ser accessible per a tots els interessats que accedeixin a la pàgina web d’EASCS, respectarà les característiques i tindrà, com a mínim, el contingut que estableix l’art. 63 de la LCSP.

## **Capítol III. Òrgans de contractació i assistència.**

### **Article 7. Òrgan de contractació.**

**7.1.** Són òrgans de contractació d’EASCS aquells que específicament s’estableixen en els seus Estatuts i en els apoderaments que en el seu cas atorgui l’òrgan social competent.

**7.2.** En la documentació rectora de cada contractació es determinarà quin és l’òrgan de contractació.

### **Article 8. Funcions de l’òrgan de contractació.**

Les funcions de l’òrgan de contractació d’EASCS seran les assignades per les presents IIC, d’acord amb la LCSP, i, amb caràcter enunciatiu, però no limitatiu, les següents:

- a) Iniciar l’expedient de contractació, i un cop completat aquest, dictar una resolució motivada que l’aprovi i disposi l’obertura del procediment d’adjudicació.
- b) Aprovar els Plecs de Clàusules Particulars i els de Prescripcions Tècniques.
- c) Designar els membres de la Mesa de contractació, Unitat Tècnica o altres òrgans d’assistència.
- d) Excloure les ofertes anormals o desproporcionades.
- e) Adjudicar i formalitzar el contracte.
- f) Interpretar i modificar el contracte.
- g) Resoldre el contracte.

Un cop adjudicat el contracte per l'òrgan de contractació competent, quedarà automàticament facultat per a la formalització del mateix el gerent d'EASCS, sempre que disposi de l'apoderament general o específic corresponent.

## **Article 9. Mesa de contractació.**

**9.1.** L'òrgan de contractació podrà estar assistit per una mesa de contractació en els procediments obert, obert simplificat, restringit, de diàleg competitiu, de licitació amb negociació i d'associació per a la innovació, així com també en el procediment obert més simplificat a què es refereix l'article 159.6 de la LCSP i en el procediment negociat en què no calgui publicar anuncis de licitació, llevat, en aquest darrer cas, en què la utilització del procediment negociat es fonamenti en l'existència d'una urgència imperiosa prevista per la lletra b) 1r de l'article 168 de la LCSP, en què serà obligatori constituir la mesa. En tot cas, sempre que l'òrgan de contractació sigui el Consell d'Administració d'EASCS, serà preceptiva la seva assistència per una mesa de contractació.

**9.2.** Els membres de la mesa de contractació són nomenats per l'òrgan de contractació.

La composició de la mesa de contractació es publicarà en el Perfil de Contractant.

**9.3.** En cas de constituir-se la mesa de contractació estarà integrada per un President, per un mínim de dos vocals i per un secretari, d'acord amb el que a aquest efecte estableixi el Plec de Clàusules Particulars.

El càrrec de secretari correspondrà a la persona designada per EASCS.

Entre els vocals ha de figurar necessàriament una persona al servei d'EASCS que tingui atribuïdes les funcions corresponents al seu assessorament jurídic, i una altra que tingui atribuïdes les relatives al seu control econòmic pressupostari.

En cap cas poden formar part de les meses de contractació el personal que hagi participat en la redacció de la documentació tècnica del contracte de què es tracti.

La designació dels membres de la mesa de contractació podrà fer-se amb caràcter permanent o de manera específica per a l'adjudicació d'un o més contractes.

**9.4.** La mesa de contractació podrà sol·licitar l'assessorament de tècnics o experts independents amb coneixements acreditats en les matèries relacionades amb l'objecte del contracte. Aquesta assistència ha de ser autoritzada per l'òrgan de contractació i s'ha de reflectir expressament en l'expedient, amb referència a les identitats dels tècnics o experts assistents, la seva formació i la seva experiència professional.

**9.5.** En els procediments de contractació en què no es constitueixi una mesa de contractació, la qualificació de la documentació acreditativa del compliment dels

requisits previs, la valoració de la solvència econòmica i financera, tècnica o professional, i de les proposicions dels licitadors, es realitzarà pels serveis tècnics d'EASCS.

#### **Article 10. Funcions de la Mesa de contractació.**

La mesa de contractació, com a òrgan d'assistència tècnica especialitzada, exercirà, entre d'altres, les funcions següents:

- a) Qualificar la documentació acreditativa del compliment dels requisits previs i, si s'escau, acordar l'exclusió dels candidats o licitadors que no acreditin aquest compliment, amb el tràmit d'esmena previ.
- b) Valorar les proposicions dels licitadors.
- c) Si s'escau, formular proposta sobre la qualificació d'una oferta com a anormalment baixa.
- d) Formular proposta a l'òrgan de contractació d'adjudicació del contracte a favor del licitador que hagi presentat la millor oferta, segons que correspongui d'acord amb el plec de clàusules particulars que regeixi la licitació.
- e) En el procediment restringit, en el diàleg competitiu, en el de licitació amb negociació i en el d'associació per a la innovació, seleccionar els candidats quan així ho delegui l'òrgan de contractació i es faci constar en el plec de clàusules particulars.

## **TÍTOL II. DELS CONTRACTISTES**

### **Capítol I. Capacitat dels contractistes.**

#### **Article 11. Els contractistes: capacitat i solvència.**

**11.1.** Podran celebrar els contractes regulats en les presents IIC les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional o, en els casos en què ho exigeixi la LCSP, estiguin classificades degudament.

**11.2.** En relació amb les condicions i requisits relatius a la capacitat del contractista, la solvència, les prohibicions de contractar i la classificació de les empreses, s'estarà al que disposa la LCSP, i molt especialment, el Capítol II, del Títol II, del seu Llibre I, relatiu a la capacitat i solvència de l'empresari.

### **TÍTOL III. ACTUACIONS PREPARATÒRIES DELS CONTRACTES**

#### **Capítol I. Tramitació dels expedients de contractació dels contractes subjectes a la LCSP.**

##### **Article 12. Expedient de la contractació.**

En els contractes subjectes a la LCSP, salvant allò disposat a l'article següent, l'expedient de la contractació estarà integrat per la justificació de la necessitat del contracte, el Plec de Clàusules Particulars i el Plec de Prescripcions Tècniques, i l'aprovació de l'òrgan de contractació.

##### **Article 13. Expedient de contractació en contractes d'adjudicació directa per raó de l'import.**

**13.1.** Es consideren contractes susceptibles d'adjudicació directa per raó de l'import, els contractes que tinguin un valor estimat inferior a 40.000 euros, quan es tracti de contractes d'obres, o a 15.000 euros, quan es tracti de contractes de serveis i subministraments.

**13.2.** En els contractes d'adjudicació directa per raó de l'import, la tramitació de l'expedient exigirà informe de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte i la incorporació de la factura.

En el contracte d'obres haurà d'afegir-se, a més, el pressupost de les obres, sense perjudici que hagi d'existir el projecte quan normes específiques així ho requereixin.

#### **Capítol II. Tramitació dels expedients de contractació dels contractes subjectes a la LSE.**

##### **Article. 14. Expedient de Contractació**

En els contractes subjectes a la LSE s'aplicaren les disposicions previstes a l'esmentada Llei.

### **TÍTOL IV. PROCEDIMENTS DE CONTRACTACIÓ**

#### **Article 15. Contractes subjectes a la LCSP.**

En l'adjudicació de contractes subjectes a la LCSP s'aplicarà les disposicions següents:

- a) Els contractes que tinguin un valor estimat inferior a 40.000 euros, quan es tracti de contractes d'obres, o a 15.000 euros, quan es tracti de contractes de serveis

i subministraments, es poden adjudicar directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que tingui l'habilitació professional necessària per dur a terme la prestació objecte del contracte.

- b) Els contractes d'obres que tinguin un valor estimat igual o superior a 40.000 euros i inferior a 5.548.000 euros, i els contractes de serveis i subministraments d'un valor estimat superior a 15.000 euros i inferior a 443.000 euros, es poden adjudicar per qualsevol dels procediments que preveu la secció 2<sup>a</sup> del Capítol I del Títol I del Llibre II de la LCSP, a excepció del procediment negociat sense publicitat, que únicament es pot utilitzar en els casos que preveu l'article 168 de la LCSP.

#### **Article 16. Contractes subjectes a LSE.**

L'adjudicació dels contractes subjectes a la LSE es regirà per les disposicions previstes a l'esmentada Llei.

### **TÍTOL V. EFECTES, COMPLIMENT I EXTINCIÓ DELS CONTRACTES**

#### **Article 17. Efectes i extinció.**

Els efectes, compliment i extinció dels contractes que concerta EASCS es regiran pel dret privat, amb les excepcions que, en el seu cas, es derivin de la LCSP.

#### **DISPOSICIÓ FINAL PRIMERA.**

Les modificacions de la LCSP realitzades per una disposició legal nacional o comunitària que afectin a les presents IIC, quedaran incorporades de forma automàtica en aquestes instruccions.

#### **DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA ÚNICA.**

Queden derogades les anteriors IIC d'EASCS, aprovades pel Consell d'Administració de la Companyia anteriors a l'aprovació de les presents IIC.

Cervera, a 27 de juny de 2018.